

令和2年度 第4回 岸和田市男女共同参画推進審議会 会議録

内容承認	白出会長 承認		
公開・非公開の別	公開	議事録の形式	要点記録
会議名	岸和田市男女共同参画推進審議会（第4回）		
日時	令和2年12月14日（月）午後2時～4時		
場所	岸和田市職員会館2階 大会議室		
出席委員	白出会長、松田副会長、野口委員、寺内委員、実川委員、藤本委員、奈良岡委員、櫻井委員（以上8名）		
欠席委員	なし		
事務局	小堀人権・男女共同参画課長、船津男女共同参画担当主幹、西川男女共同参画センター所長、古森、辻村（以上5名）		
傍聴人数	0名		
次第	・第4期岸和田市男女共同参画推進計画（案）について		
配布資料	<ul style="list-style-type: none"> ①次第 ②第4期岸和田市男女共同参画推進計画（案）（資料1） ③計画（案）修正点一覧（資料2） ④第4期岸和田市男女共同参画推進計画（案）に関する意見まとめ（資料3） ④内閣府パンフレット「ひとりひとりが幸せな社会のために」 ⑤統計データ（修正分） ⑥座席表 		

< 議題等 >

1. 議題

- ・第4期岸和田市男女共同参画推進計画（案）について

< 審議概要 >

- 会 長 本日の審議は第4期岸和田市男女共同参画推進計画（案）についてです。それでは審議に入ります。事務局より説明をお願いいたします。
- 事務局 （配布資料にもとづき説明）
- 会 長 前回からの変更点について、資料2、資料3を見ていただき、ご質問、ご意見を願います。まず、第3期計画の取組の成果と課題については、資料編に記載していた詳細な成果と課題は割愛し、計画本編に概要を記載するという事務局の提案についていかがでしょうか。
- 委 員 本計画は第4期の計画であるため、第3期計画の詳細な取組の成果と課題は、計画から省いてよいと考えます。
- 会 長 其他のご意見がありましたら、お願いします。省くということでご異議ございませんでしょうか。皆さんの合意が得られたので、その方向でお願いします。
- 計画には、相談窓口の電話番号等、実用的で有意義な情報を掲載してほしいと私から提案しました。情報は更新されるため、リーフレット等で情報提供するという事務局の提案がありました。いかがでしょうか。（各委員同意）
- 事務局 資料2の修正点一覧のNO.20「統計データ」に関する変更点について説明をお願いします。
- 本日配布しました統計データの資料で、各統計データの説明文で下線を付けた部分が、前回の審議会から修正した部分です。二重線の部分は、委員のみなさまに本日の審議会資料を送付したあと、事務局で再度修正した部分です。
- 修正した点は、4点です。1点目は、統計データから何が読み取れるか、今後どのような施策が必要かを記載しました。2点目は、グラフに記載する年数を統一しました。3点目は、和暦と西暦を併記していたものを和暦のみにしました。4点目は、男性が多い職種・女性が多い職種と完全失業率の推移のデータを削除しました。
- 会 長 53ページのグラフ「図12」は、「図14」の間違いなので修正をお願いします。
- 本日、計画（案）を決定したいと思いますので、委員のみなさまからいただいたご意見について、資料3に沿って議論いただきたいと思います。資料3に記載のないご意見も適宜ご発言をお願いします。
- まず、NO.1、計画の名称についてです。現行の計画は、サブタイトルとして「第3期きしわだ女性プラン」というサブタイトルが付いています。次期計画の名称は、どのような名称がよろしいでしょうか。堺市では「さかい男女共同参画プラン」、その他の市では「かがやき」「はつらつ」「スマイル」など親しみやすい名称にしているところがあります。
- 委 員 ぜひ親しみやすいプラン名がよいと思います。
- 委 員 1期、2期も女性プランというサブタイトルがついていたのでしょうか。

事務局 1期は「きしわだ女性プラン」2期は「第2期きしわだ女性プラン」でした。3期は「岸和田市男女共同参画推進計画～第3期きしわだ女性プラン」という名称でした。

会長 事務局から「きしわだ男女共同参画推進プラン」と提案があります。いかがでしょうか。

委員 プランという言葉に慣れ親しんでいるので、よいと思います。

委員 最近、岸和田は、ひらがなで定着しているので、「きしわだ男女共同参画推進プラン」とするのがよいと思います。

会長 NO2.3、市長の挨拶に近畿大学泉州高等学校の固有名詞が出ています。あいさつから固有名詞は省き、資料編の計画策定の経過に記載するよう変更するということですが、いかがでしょうか。

委員 計画策定にご協力いただいた皆様に感謝申し上げますにとどめておく方がよいと思います。

事務局 市長あいさつ文から固有名詞は削除して、資料編の計画策定の経過に、ご協力いただいた団体の一覧を記載することを考えています。

委員 これまでに計画策定に関わったことがあります。資料にしても載せるのはどうかと思いますが、市のやり方があるのでお任せします。

事務局 市長と調整したいと思います。

会長 NO5、「岸和田市がめざす男女共同参画社会」の内容と掲載場所についてですが、2つの意見が出でいます。ひとつは、計画書の裏表紙に記載する案、もうひとつは、36ページの「概念図」と合わせて見開きにする案です。

委員 裏表紙を活用するのはよい考えですが、そのまま載せると文言が多すぎます。イラストとそれぞれの場面について、数行の説明に修正する必要があります。そのまま使うのであれば、計画書の中の方が良いと思います。

委員 「概念図」を裏表紙に記載するのはどうでしょうか。計画全体のイメージが分かるのではないのでしょうか。

会長 36ページの「概念図」は、第4期計画の全体をまとめている内容なので、最初に記載し、それを頭に入れておいて、読み進んでいく方がよいのではないのでしょうか。「はじめに」の次に、「岸和田市がめざす男女共同参画社会」と「概念図」があると、計画の内容がわかりやすく説明されたものになると思います。

委員 「概念図」は施策の内容より前にある方がわかりやすいと思います。また、「岸和田市がめざす男女共同参画社会」は文字数が多く読みづらいです。視覚に訴えるものが良いと思います。

会長 「岸和田市がめざす男女共同参画社会」は、第3期計画と同様に、「はじめに」の次に、見開きで記載し、文字を少なくするなど、見やすいものとなるよう工夫していただければと思います。「概念図」の掲載場所について、ご意見をお聞きしたいと思います。

委員 33ページからの第3章、計画の推進の部分に、概念図と成果指標一覧があるのはおかしいと思います。概念図は10ページの基本目標の説明のすぐ後ろに移し、成果指標も前に移すべきではないのでしょうか。

委員 「岸和田市がめざす男女共同参画社会」の内容は、1ページのため文字数が多いように感じますが、文字数は第3期とほぼ同じです。見開き2ページにすると見やすくなるのではないかと思います。

- 会 長 成果指標は、非常に重要な数字です。第3期計画では、数値目標はそれぞれ該当する施策が記載されているページに記載していますが、今回は、1カ所にまとめて記載している理由があるのでしょうか。
- 事務局 成果目標を一覧で確認できる方が、計画の全体像が分かりやすいため、まとめて記載しています。項目ごとに分散して記載するのと、まとめて記載するのでは、どちらが見やすいか、ご意見をいただけますでしょうか。
- 委 員 成果指標は目標ごとになっているので、もっと前の部分の方がよいと思います。
- 事務局 成果指標は1カ所にまとまっている方がわかりやすいと思い、本編の最後に載せていますが、これでは資料のようになっているので、第2章、施策の内容の部分に記載するのがよいでしょうか。
- 会 長 9ページに第3期計画の目標値と実績を記載しているので、この続きで第4期の成果指標を載せてはどうでしょうか。
- 事務局 ありがとうございます。事務局でもう一度検討させていただきます。
- 委 員 37ページの成果指標の説明で、岸和田市の総合計画と同じ指標を用いているものは、総合計画の数値を大きく上回ることができないので、総合計画での数値目標設定の考え方に合わせていると説明がありましたが、その考え方は正しいのでしょうか。
- 事務局 37ページの表の「指標の出典・調査時点等」の欄に、令和2年度市民意識調査とある項目は、総合計画で目標値として設定している項目です。総合計画は令和4年までの計画なので、本計画の中間年である令和7年までの目標値は定められていませんが、目標値の設定の考え方は、総合計画の目標値の設定方法を参考にしました。次期総合計画の目標値を定める際には、先行している本計画の数値を用いるとのことでしたので、総合計画の考え方と大きく異なる数値目標は適当でないと考えました。総合計画では、重点的に取り組む項目については、過去5年間の最高値に5%上乘せした数値を目標値としていますので、それを用いています。
- 委 員 もっと高い目標値にできないかという思いがあります。
- 会 長 基本目標Ⅲの「市職員における各役職段階における女性職員の割合」についてですが、部長級、課長級、主幹級の目標値を設定するとなっています。例えば、課長級には課長と参事が含まれており、同じ課長級でも課長と参事では役割に差があるようです。課長級の数値が高くても、課長の数は少ないということもあり得ます。本計画の趣旨は意思決定の場への女性の参画ですので、果たして課長級とすることが妥当であるのか議論が必要です。また、国が現在策定中の「第5次男女共同参画推進計画（案）」に示されている市町村における女性管理職比率の目標値と岸和田市の現状値を比べると、課長級は、すでに国の目標値を上回っています。現状でも、十分管理職への女性の登用は進んでいるという意見も出るかもしれません。これについて、委員の皆さんのご意見をいただきたいということです。
- 委 員 国の目標値は、どのようになっているのですか。
- 事務局 国では市町村職員の本庁の係長相当職、課長補佐相当職、課長相当職、部長・次長相当職という4つの目標値を設定しています。このうち、本庁課長相当職の目標値は22%となっていますが、岸和田市の課長級の現状値は23.4%となっています。

委員 国の課長相当職というのは課長・参事も含めたものなのでしょうか。

事務局 課長相当職というのは、何を表しているかというのは定かではありません。本市の場合は課長級には課長・参事両方が含まれています。

委員 岸和田市が国の目標値を上回っているのは良いことなので、国の基準をそのまま用いればよいと思います。

事務局 国の目標値を上回ることは数として評価できますが、本来めざしたいのは意思決定の場面に男女がバランスよく参画していることです。例えば、本市の災害対策本部は全部長で構成されます。本市の部長は21人ですが女性は1人です。このような状況で、女性の意見がどれくらい反映されているのでしょうか。意思決定の場に男女が共に参画できるようにすることが必要であると考えています。

会長 国として相当職としているのであれば、国の基準を用いざるを得ないのではないのでしょうか。目標値は人事課と協議して決めるのでしょうか。

事務局 現状より低い目標値を設定することはできないと考えています。人事課が策定する特定事業主行動計画の目標値と合わせようと考えています。

委員 意思決定の場に女性が参画することが、男女共同参画の基本なので、実質的に意思決定できない人を含めた数値の積み上げは、意味がないのではないかと思います。

会長 国の計画を上位にしているため、全く違う基準にすることができませんが、25ページの「政策や意思決定の場への女性の参画促進」の説明文に、女性が意思決定の場面に実質的に参画することを進める旨を明記するのは、どうでしょうか。

委員 公害に関する法律に関して、自治体が国の基準を上回る基準を設定することについて議論されたことがありました。国の基準は最低ライン、ナショナルミニマムを定めたものなので、自治体がそれを上回ることは、構わないと思います。

会長 数値だけでなく、実態が伴うものになるようにしていくことが必要ではないかと思います。

委員 審議会では、この議論を忘れないで、真の管理職はどれくらいいるのか、実態を、毎年確認していきたいと思います。

会長 No21、計画書（案）23ページの市職員・教職員の長期労働の削減、有給休暇取得促進についてですが、市の職員・教職員だけが、長時間労働を削減したり、有給休暇を取得できたりという施策について反発する意見が出るのではないかと心配されてのご意見になっています。これについてはいかがでしょうか。

委員 私の職場では、時間外勤務も有給休暇取得も「計画的に」と常に言っています。「計画的」という文言を入れたほうが良いと思います。

委員 さまざまな見方があるとは思いますが、市から進めていくことが必要だと思います。

会長 何を「計画的に」するのかということについて再度考えていただければと思います。

委員 当社では適正な勤務管理という言い方をしています。

会長 続いて、No28、「男女共同参画」、「男女が」という言葉がたくさん出てくるが、減らすことができないかというご意見です。これについて事務局から説明をお願いします。

事務局 「男女共同参画」「男女」という言葉は、できる限り少なくしました。しかし、男女共同参画にどのような関係があるのか分かりにくいものについては、「男女共同参画」「男女」という言葉を残しています。

- 会 長 他の自治体では、計画の名称に「男女共同参画」という文言を使っていないところもあるようです。10年後には、男女の差がなくなっていることをめざして施策を進められたらと思います。他にご意見があればお願いします。
- 委 員 パブリックコメントについて、具体的な方法を教えてください。
事務局 パブリックコメントは、公聴会と意見公募の2種類がありますが、今回は意見公募を行います。1月号の広報で告知予定です。市民センター等に計画書（案）を配置します。意見の提出は、直接持参、郵送、FAX、メールに加えて、ホームページからの提出もできます。
- 委 員 意見は出るものですか。
事務局 過去のパブリックコメントでは、意見が提出されないことが多く、本計画でも予測できません。意見が提出された場合を想定して、今後のスケジュールを考えています。提出された意見によって、計画（案）の修正の可能性があることについて、お含みいただければと思います。
- 委 員 より多くの意見が提出されることを願っています。
会 長 以上で、令和2年度第4回岸和田市男女共同参画推進審議会を終了します。