

大阪府岸和田市基本計画

1 基本計画の対象となる区域（促進区域）

(1) 促進区域

設定する区域は、平成30年11月1日現在における大阪府岸和田市の行政区域とする。

面積は、7,268ヘクタール（岸和田市面積）である。

ただし、金剛生駒紀泉国定公園に指定されている地域を除く。

なお、本区域に、環境省が自然環境保全基礎調査で選定した特定植物群落（和泉葛城山シラキ・ブナ群落及びその周辺、牛滝シラカシ群落及びその周辺、意賀美神社シイ群落及びその周辺）及び生物多様性保全上重要な里地里山（神於山地区・意賀美神社、和泉葛城山山麓周辺区域）、自然再生推進法に基づく神於山自然再生事業実施区域並びに大阪府が大阪府自然環境保全条例に基づき指定した大阪府自然環境保全地域（意賀美神社自然環境保全地域）が設定されているため、「8 環境の保全その他地域経済牽引事業の促進に際し配慮すべき事項」において、環境保全のために配慮を行う事項を記載する。

その他、自然環境保全法に規定する原生自然環境保全地域及び自然環境保全地域、絶滅のおそれのある野生動植物の種の保存に関する法律に規定する生息地等保護区は、本区域に存在しない。

(岸和田市行政区域図)



(2) 地域の特徴（地理的条件、インフラの整備状況、産業構造、人口分布の状況等）

(地理的条件)

岸和田市は、大阪府の南西部にあり大阪市の中心部までは概ね 20km 圏内に位置し、鉄道で約 25 分、自動車では阪神高速 4 号湾岸線が通っており約 30 分程度の距離にある。

また、国内外の空の玄関口である関西国際空港までは約 15 分程度の距離にあり、海の玄関口として、大阪府が管理する重要港湾の阪南港が整備されている。

(インフラの整備状況)

1) 公共交通機関

鉄道は、南海電気鉄道本線・JR 阪和線により大阪市、和歌山市と結ばれており、所要時間は両市とも約 30 分圏内の位置にある。

2) 主な道路網

岸和田市の臨海部には大阪府道 29 号大阪臨海線、阪神高速 4 号湾岸線があり、これにより大阪市の中心部へ移動することができる。その他にも岸和田市の中心部には国道 26 号、山間部には阪和自動車道が整備されており、大阪市の中心部や和歌山県方面への交通の利便性も高い。

(教育機関)

岸和田市には、厚生労働省が所管し、独立行政法人高齢・障害・求職者雇用支援機構が運営する近畿職業能力開発大学校（近畿ポリテクカレッジ）があり、理論と技能・技術を有機的に結びつける「実学融合」を設立の基本理念とし、日本の「ものづくり」を担う人材育成を目指している。地域のものづくり産業にも大きな好影響を与えており重要な教育機関である。

(産業構造)

岸和田市は、古くから泉州地域における中核都市として、海から山までの豊かな自然を有する地域性もあって様々な産業が発展してきた。現在、岸和田市の産業構造として、産業別就業者数から見ると、第一次産業が 2.4%、第二次産業が 23.7%、第三次産業が 73.9%（平成 27 年国勢調査）と第三次産業就業者数割合が高い。岸和田市では、昭和 42 年に JR 東岸和田駅に隣接する泉州卸売団地が整備されるなど、卸売業・小売業の就業者数割合が高くなっている。岸和田市では臨海部を中心とした製造業の産業集積が進んでおり、売上高、付加価値額においても、製造業は、岸和田市の売上高の 24.5%、付加価値額 26.8%となっており、岸和田市の基幹産業となっている（平成 28 年経済センサス—活動調査）。

一方で、第一次産業については、岸和田市は、軟弱野菜や果樹をはじめ農業が盛んであり、農業産出額は 29.1 億円で大阪府内の 8.2%を占め、2 番目に高い（平成 28 年市町村別農業産出額（推計））。

また、漁業においては、岸和田漁港を有し、大阪府内にて随一の漁獲量（14,408t）を誇る（平成 28 年海面漁業生産統計調査）。

(人口分布の状況)

人口は、194,911人となっており、市域面積の約4割が人口集中地域となっている（平成27年国勢調査）。平成28年2月策定の「岸和田市人口ビジョン」によると岸和田市の人

口は、昭和30年代の高度成長期から急激に増加し、その後、その傾向は緩やかになるものの近年まで増加を続け、2005年には推計人口で201,000人に達した。しかし、その後人口は減少に転じ、2010年には199,234人と20万人の大台を割り込み、現在に至る。

2 地域経済牽引事業の促進による経済的効果に関する目標

(1) 目指すべき地域の将来像の概略

岸和田市における製造業の事業所数は799事業所、その付加価値額は市内全体の26.8%を占め、地域経済における基幹産業となっている（平成28年経済センサス—活動調査）。

これまで、岸和田市では住工混在解消による操業環境の向上などを目指し、阪南2区及び丘陵地区への産業集積を図ってきた結果、製造業を中心とした企業誘致が進んでいる。今後も岸和田市の木材・木製品製造業、鉄鋼業、金属製品製造業、生産用機械器具製造業等を中心とした産業集積を生かしつつ、幅広く成長性の高い新事業への参入を支援するとともに、多様なものづくり関連産業等における生産性向上、販路拡大を支援し、売上増加を促進することで、地域雇用の増大につなげ、地域経済の活性化を図る。

(2) 経済的効果の目標

【経済的効果の目標】

	現状	計画終了後	増加率
地域経済牽引事業による付加価値創出額	—	466.8百万円	—

(算定根拠)

- ・1件あたりの平均69.16百万円の付加価値額を創出する地域経済牽引事業を5件創出し、これらの地域経済牽引事業が促進区域で1.35倍の波及効果を与え、促進区域で466.8百万円の付加価値を創出することをめざす。

【任意記載のKPI】

	現状	計画終了後	増加率
地域経済牽引事業の承認事業件数	—	5件	—

3 地域経済牽引事業として求められる事業内容に関する事項

本計画において、地域経済牽引事業とは以下の(1)～(3)の要件を全て満たす事業をいう。

(1) 地域の特性の活用

「5 地域経済牽引事業の促進に当たって生かすべき自然的、経済的又は社会的な観点からみた地域の特性に関する事項」において記載する地域の特性及びその活用戦略に沿った事業であること。

(2) 高い付加価値の創出

地域経済牽引事業計画の計画期間を通じた地域経済事業による付加価値増加分が6,916万円（大阪府の1事業所あたり平均付加価値額（平成28年経済センサスー活動調査）を上回ること。

(3) 地域の事業者に対する相当の経済的効果

地域経済牽引事業計画の計画期間を通じた地域経済牽引事業の実施により、促進区域内において、以下のいずれかの効果が見込まれること。

- ① 促進区域に所在する事業所の地域経済牽引事業に係る売上が開始年度比で1%増加すること
- ② 促進区域に所在する事業所の地域経済牽引事業に係る雇用者数合計が開始年度比で2%増加すること

なお、(2)、(3)については、地域経済牽引事業計画の計画期間が5年の場合を想定しており、それよりも計画期間が短い場合は、計画期間で按分した値とする。

4 促進区域の区域内において特に重点的に地域経済牽引事業の促進を図るべき区域（重点促進区域）を定める場合にあっては、その区域

本計画において、重点促進区域は設定しない。

5 地域経済牽引事業の促進に当たって生かすべき自然的、経済的又は社会的な観点からみた地域の特性に関する事項

(1) 地域の特性及びその活用戦略

岸和田市の木材・木製品製造業、鉄鋼業、金属製品製造業、生産用機械器具製造業等の産業集積を活用した成長ものづくり分野

(2) 選定の理由

岸和田市の木材・木製品製造業、鉄鋼業、金属製品製造業、生産用機械器具製造業等の産業集積を活用した成長ものづくり分野

岸和田市は、高度成長期に岸和田工業センター、大阪鉄工金属団地、木材コンビナートが形成され、同業種事業者が切磋琢磨し、高い技術力を培ってきた。近年では、阪南2区や丘陵地区での製造業を中心とした産業集積が進んでいる。

岸和田市には、7,230社の多様な事業所が存在し、そのうち製造業については、全事業所数の11.0%を占めている。その中でも、付加価値額について、大阪府内で占める割合をみると、木材・木製品製造業7.3%（府内3位）、鉄鋼業16.2%（府内5位）、金属製品製造業18.8%（府内6位）、生産用機械器具製造業13.0%（府内11位）であり、岸和田市のリーディング産業となっている（地域経済分析システムRESAS）。

例えば、木材・木製品製造業では、全工程をコンピューターで制御し、高圧ダブルディ

スク型解繊機、特殊方法による接着剤の混入、高速高圧多段プレス・連続プレスの3つの画期的な技術のコンビネーションにより圧倒的なシェアを誇るMDF製造企業が操業している。鉄鋼業では、あらゆる材質・用途に適応した鏡板加工技術を開発し、宇宙開発や原子力などテクノロジーの最先端分野のニーズに応える鏡板の国内トップメーカーで中小企業庁発表の「元気なモノ作り中小企業300社」に選ばれた企業が存在している。金属製品製造業では、高いゆるみ止め性能に加え、扱いやすく低コストかつ高品質を追求し、優れた技術力を評され「関西ものづくり新撰2015」に選定された企業が存在している。さらに、生産用機械器具製造業では、苛酷な環境下で使用される機械部品の塗装が可能なカチオン電着塗装により、防錆性能が高く、高品質な塗膜形成の技術を持つ、経済産業省選定の地域未来牽引企業が存在し、これらの企業等が地域経済牽引の一役を担っている。

また、岸和田市の製造業は、こうした基幹産業を担う企業の存在とともに、付加価値額において、繊維工業は府内8位、窯業・土石製品製造業は府内7位(地域経済分析システムRESAS)を誇っており、例えば、板厚30ミクロン材のスクライブ切断など極薄切断加工技術など、優れた品質と高い技術を有するものづくり企業が地域未来牽引企業に選定されるなど国内外にて高い評価を得ている。

今後、一層の研究開発や画期的な素材の開発等の様々な製品・技術革新が行われる中、素材産業に対する需要の高まりと用途の増加が期待される。

岸和田市ではものづくり産業を支援すべく、近畿職業能力開発大学校等を通じた研修受講に対し支援する産業人材スキルアップ事業のほか、貝塚市やハローワークと連携した「合同企業就職面接会」を実施し、企業の人材不足等の課題解決や人材育成を支援している。また、岸和田市外での展示会出展を促進し販路拡大を支援するほか、企業支援メールマガジンを毎月配信し、企業経営に役立つ情報を配信するなど企業経営強化に向けた施策に取り組んでいる。

これらの取組により、岸和田市の特性を生かした成長ものづくり分野の企業経営力を向上させるとともに、多種多様な関連産業に対しても波及効果をもたらし、地域経済の活性化に繋げていく。

6 地域経済牽引事業の促進に資する制度の整備、公共データの民間公開の推進その他の地域経済牽引事業の促進に必要な事業環境の整備に関する事項

(1) 総論

地域の特性を生かして、成長ものづくり分野を促進していくためには、地域の事業者ニーズを的確に把握し、適切な事業環境の整備を行っていく必要がある。また、事業者ニーズを踏まえた各種事業環境整備に当たって、国の支援策等も併せて活用し、積極的な対応により、企業間連携を支援することで、事業の効率化や生産性の向上を促進するとともに、企業の新事業の展開や成長分野への参入を支援する。

(2) 制度の整備に関する事項

① 産業集積促進助成金（岸和田市）

企業の立地を促進するため、対象区域内において、企業が新設を行った場合、固定資産税相当額を助成金として支給する。

分譲	土地	固定資産税収納額相当額を10年間助成
	家屋	固定資産税収納額相当額を10年間助成
	償却資産	固定資産税収納額相当額を2年間助成
賃貸	土地	1㎡当たり500円を乗じた額を5年間助成
	家屋	固定資産税収納額相当額を5年間助成
	償却資産	固定資産税収納額相当額を2年間助成

② 産業支援助成金（岸和田市）

企業の良好な操業環境の維持のため、対象区域内において、企業が設備投資を行った場合、助成金を支給する。

土地	固定資産税収納額2分の1相当額を5年間助成
家屋	固定資産税収納額2分の1相当額を5年間助成
償却資産	固定資産税収納額2分の1相当額を2年間助成

③ 大阪府の企業立地の優遇制度（大阪府）

ア 企業立地促進補助金

大阪府が指定する産業集積促進地域において、工場又は研究開発施設の新築や増改築を行う中小企業に対して補助金を支給する。

補助要件：投資額1億円以上 等

補助率：家屋・機械設備等の5%（府内に本社等のある企業は10%）

限度額：3,000万円

※上記補助金の交付決定を受けた上で、所定の要件を満たした場合は法人事業税に対する補助（2,000万円限度）の対象となる。

イ 産業集積促進税制

大阪府が指定する産業集積促進地域において、工場、研究所、倉庫等の家屋又はその敷地となる土地の取得に係る不動産取得税を軽減する税優遇制度を実施する。

対象者：中小企業

特例措置の内容：対象不動産の取得に係る不動産取得税の1/2に相当する金額を軽減

限度額：2億円

④ 地方創生関係施策（岸和田市）

平成31年度以降、地方創生推進交付金を活用し、岸和田市の木材・木製品製造業、鉄

鋼業、金属製品製造業、生産用機械器具製造業等の産業集積を活用した成長ものづくり分野において、設備投資支援等による事業環境整備や販路開拓の強化等を実施する予定である。

(3) 情報処理の促進のための環境の整備（公共データの民間公開に関する事項等）

- ① 「大阪府オープンデータサイト」において、大阪府が保有する各種データを公開し、ビジネスや身近な公共サービスへの活用に供する。
- ② 岸和田市は事業者のニーズに応じて、岸和田市保有の公共データを可能な限り提供する。

(4) 事業者からの事業環境整備の提案への対応

事業環境整備の提案は、大阪府商工労働部国際ビジネス・企業誘致課、岸和田市魅力創造部産業政策課を対応窓口とする。

また、事業環境整備の提案を受けた場合の対応については、関係者と連携して検討の上、適切に対応する。

(5) その他の事業環境整備に関する事項

- ① 岸和田商工会議所、株式会社池田泉州銀行との産業振興連携協定
「新規創業、新産業創出に関する事項」、「農業・漁業、観光等地域資源の活用・連携に関する事項」、「企業誘致に関する事項」、「技術支援、情報提供、マッチング支援、人材育成、雇用確保に関する事項」、「岸和田産業PRと情報発信に関する事項」、「必要と認める産業振興に関する事項」の計6つの事項にて連携を図る。その具体的な施策として、岸和田合同企業説明会を開催し、従業員の確保に向けた取組を実施する。
- ② 事業継承等の重要性・支援策の周知
事業継承・事業再編の重要性やそれらに対する支援等について、ホームページや広報誌等により周知を行う。

(6) 実施スケジュール

取組事項	平成 30 年度	平成 31 年度～ 平成 34 年度	平成 35 年度 (最終年度)
【制度の整備】			
① 産業集積促進助成金	実施		→
② 産業支援助成金	実施		→
③ 大阪府の企業立地の優遇制度	実施		→
④ 地方創生関係施策	検討	検討・実施	実施
【情報処理の促進のための環境整備（公共データの民間公開等）】			
① 大阪府保有の公共データの提供	実施		→
② 岸和田市保有の公共データの提供	随時対応		→

【事業者からの事業環境整備の提案への対応】			
① 事業者からの相談	随時対応		→
【その他】			
① 岸和田商工会議所、株式会社池田泉州銀行との産業振興連携協定	実施		→
② 事業継承等の重要性・支援策の周知	実施		→

7 地域経済牽引支援機関が行う支援の事業の内容及び実施方法に関する事項

(1) 支援の事業の方向性

岸和田市内で地域が一体となって地域経済牽引事業を促進していくため、岸和田市における産業支援機関である岸和田商工会議所、株式会社池田泉州銀行、近畿職業能力開発大学校等と十分に連携することにより、支援効果を最大限発揮していくことが重要である。そのため、これらの関係支援機関に働きかけ、理解醸成や連携関係の構築等に努める。

(2) 地域経済牽引支援機関が行う支援の事業の内容及び実施方法

① 岸和田商工会議所

岸和田市と産業振興連携協定を結んでおり、中小企業相談所を設置し、事業承継や人材確保、金融に関連した資金繰り対策等、様々な経営上の課題解決に向けた支援を行う。

② 株式会社池田泉州銀行

岸和田市と産業振興連携協定を結んでおり、事業者に対してセミナーや補助金活用、合同企業就職説明会の開催を通じた人材確保に向けた支援等を行う。

③ 近畿職業能力開発大学校

将来の地域産業、ものづくりを担う人材育成や既存事業者の従業員のためのスキルアップ機会を創出する。

④ ものづくりビジネスセンター大阪 (MOBIO)

クリエイション・コア東大阪内にある、ものづくりビジネスセンター大阪 (MOBIO) は、ものづくり中小企業の最新技術・製品を展示する日本最大級の常設展示場を有する、大阪府と関係機関が運営する府内ものづくり中小企業の総合支援拠点であり、ビジネスマッチングを中心に販路開拓、産学連携、知的財産など総合的な支援を行っている。

⑤ 地方独立行政法人大阪産業技術研究所

大阪における産業技術とものづくりを支える知と技術の支援拠点として、産業技術に関する試験、研究、相談等の支援を行うとともに、これらの成果の普及及び実用化を促進している。

⑥ 公益財団法人大阪産業振興機構

大阪府の中核的な中小企業支援機関として、府内ものづくり企業の販路開拓支援をはじめとする様々な支援サービス（国際ビジネス支援、設備貸与、よろず支援拠点、プッシュ型事業承継支援高度化事業等）を提供するとともに、「マイドームおおさか」の貸館事業（展示会・商談会、セミナー会場等）に取り組んでいる。

8 環境の保全その他地域経済牽引事業の促進に際し配慮すべき事項

(1) 環境の保全

新規開発を行う場合は、周辺土地利用に鑑み、可能な限り自然環境に影響を与えないよう、環境関係法令の遵守や環境保全・環境負荷の低減に向けた十分な配慮を行う。事業活動においては、環境保全への配慮や地域社会との調和を図るよう促し、必要な対策等を求めていくものとする。

特に、大規模な地域経済牽引事業を行うこととなった場合には、必要に応じて、企業、行政が連携して住民説明会等を実施するなど、周辺住民の理解を求めていく。

また、廃棄物の軽減・リサイクルの積極的な推進や自然エネルギーの利活用等の温暖化対策について、必要な情報を提供するとともに、廃棄物の不法投棄を許さない環境づくりのための広報啓発活動を推進し、地域における環境等に対する規範意識の向上をめざす。

なお、環境保全上重要な地域内での整備の実施に当たって、直接或いは間接的に影響を与えるおそれがある場合は、自然環境部局と十分調整を図りつつ、専門家の指導・助言を踏まえて、それらの保全が図られるよう十分に配慮する。

(2) 安全な住民生活の保全

大阪府では、「大阪府安全なまちづくり条例」及び同条例を根拠に定められた「安全防犯指針」に基づき、行政、事業者、府民が一体となった取組を行うとともに、府民それぞれが自主防犯意識の高揚を図り、「安全なまち大阪」の確立をめざし、様々な活動を推進している。

また、交通安全施策についても「大阪府交通安全実施計画」に基づき、地域の交通の安全と円滑化を図る活動を推進している。

同条例及び同指針並びに同計画の趣旨に鑑み、本基本計画の実施によって、犯罪及び交通事故等を増加させ、又は地域の安全と平穏を害することがないように、地域住民の理解を得ながら次の取組を推進する。

① 防犯に配慮した環境の整備、管理

ア 道路、公園等の公共空間、事業所等の整備にあたっては、見通しが確保できるよう配慮するとともに、必要に応じて、防犯照明の整備に努めるものとする。

イ 夜間に、道路、公園等の公共空間、事業所敷地及びその周辺、空き地等において、人の行動を視認できる程度以上の照度を確保するため、道路照明灯や防犯灯等の整備に努める。また、これらの場所が、地域住民に迷惑を及ぼす行為に利用されないよう立入りの制限やパトロールを実施するなどの管理に努める。

ウ 地域住民や従業員、来訪者等が、事業所や駐車場等において、犯罪被害に遭わないよう防犯カメラや防犯照明の設置等防犯設備の整備に努める。

エ 事業所が犯罪被害に遭わないよう防犯カメラや防犯ベル、機械警備システムなど防犯設備の設置に努め、犯罪に遭いにくい環境の整備に努める。

オ 事業者等は各種の取組が有効で、継続的なものとなるために相互の連携に努める。

② 交通安全に配慮した環境の整備

ア 事業者等は、地域の交通の安全と円滑化を図るため、施設の建設、道路整備等については、計画を立案する時点から警察等関係機関との十分な調整を図り、道路交通環境整備の促進に努める。

イ 事業者等は、違法駐車等による交通環境の悪化を防止するため、十分な駐輪・駐車スペースを確保する。

ウ 道路には歩道を設置し、ガードレール、歩道柵（さく）、植栽等により、歩道と車道の分離に努めるなど事故防止に配慮した構造、設備の整備を行う。

③ 地域社会との連携

ア 事業者は、顧客に対する防犯意識の醸成を図るとともに、事業活動を通じて地域住民等が行う自主防犯ボランティア活動等に参加するほか、これらの活動に対して物品、場所等の支援を行うなど、地域における防犯活動への協力を行う。

イ 事業者は、事業所周辺の公共空間にも配慮した防犯灯、防犯カメラの設置等近隣事業所と連携した地域ぐるみでの防犯対策に努める。

④ 従業員・関係事業者に対する教育、指導の徹底

事業者等は、従業員・関係事業者に法令教育による遵法意識の浸透や犯罪被害に遭わないための指導を行う。また、外国人の従業員・関係事業者には、日本の法制度、習慣等についても指導を行う。

⑤ 警察等関係機関に対する連絡・協力体制の確立

事件・事故・災害等発生時における警察等関係機関に対する連絡体制の整備と捜査活動への積極的な協力を図る。

⑥ 暴力団等反社会的勢力の排除

事業者等は、暴力団等反社会的勢力を排除するため、同勢力からの接触等があった場合には、警察に即報するとともに、各種要求には絶対に応じない。

⑦ 不法就労の防止

事業者が外国人を雇用する際には、必ず在留カード、パスポート等により、在留資格等の確認や雇用状況の届出を確実にを行うなど、適法な就労を確保するよう事業者や関係自治体において必要な措置をとる。

⑧ その他

以上の項目に記載のない事項で、「安全な住民生活の保全」のために必要な事項が生じたときは、その都度、事業者及び警察等関係機関で協議の上、必要な措置をとる。

(3) その他

① PDCA体制の整備等

岸和田市及び大阪府は、毎年度の終了後、基本計画と承認地域経済牽引事業計画に関するレビューを実施し、効果検証及び当該事業の見直しの検討を行い、基本計画の変更等の必要な対応を行うこととする。

② その他

本計画を推進するにあたっては、「岸和田市産業振興新戦略プラン【改定版】」をはじめとする関連計画と調和して整合を図るものとする。

9 地域経済牽引事業の促進を図るための土地利用の調整を行う場合にあっては、その基本的な事項

本計画において、土地利用の調整は行わない。

10 計画期間

本計画の計画期間は、計画同意の日から平成35年度末日までとする。